

Na osnovu člana 18.stav 2. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službene novine HNK", broj: 4/00), i člana 30. tačka 2. Statuta općine Jablanica ("Službene glasnik općine Jablanica", broj:4/01 i 3/02), Općinsko vijeće Jablanice na sjednici održanoj 27.10.2004. godine, utvrdilo je

K O D E K S P O N A Š A N J A

IZABRANIH ZVANIČNIKA OPĆINE JABLANICA

I - UVODNI DIO

1. Sadržaj ovog kodeksa utvrđuje okvir etičkih principa za lokalne javne zvaničnike, prilagođen postojećem zakonodavstvu, propisima i principima javne administracije.
2. Predmet ovog kodeksa su osnovni principi standardizovanog ponašanja, koje građani očekuju od izabranih predstavnika u vršenju njihovih dužnosti, a što će se odražavati i snažiti povjerenje građana prema institucijama, u funkciji opšteg interesa.

II - PRIMJENE KODEKSA

3. Kodeks se odnosi na sve izabrane lokalne zvaničnike, kojima je mandat povjeren putem neposrednih ili posrednih izbora, odnosno imenovanjem kao i skup dužnosti koje izabrani zvaničnik obavlja u okviru mandata.
4. Termin "izabrani zvaničnik" označava bilo kojeg političara koji ima mandat lokalne, zakonodavne i izvršne vlasti povjeren neposrednim ili posrednim izborom, odnosno imenovanjem.

III - OSNOVNI PRINCIP PONAŠANJA

5. Izabrani zvaničnici, prihvatanjem svečane izjave, ili imenovanjem u svim slučajevima moraju se pridržavati ustava, zakona, Statuta Općine, Kodeksa ponašanja i drugih propisa, zanemarujući političku naklonost.
6. U vršenju povjerene funkcije, izabrani zvaničnici služit će općem interesu, zalagati se za ljudska prava i slobode, ravnopravnost naroda i građana.
7. Izabrani predstavnici će obavljati povjerenu funkciju i dužnost savjesno i odgovorno, uz naglašenu otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje odluke, djelovanja i ponašanja.
8. U obavljanju svojih funkcija, izabrani predstavnici će uvažavati prava i ovlaštenja drugih izabranih predstavnika, suzdržavajući se od podsticanja ili pomaganja drugim političkim predstavnicima ili državnim službenicima da prilikom izvršavanju povjerenih funkcija krše principe nabrojane u ovom Kodeksu.

IV - POSEBNE OBAVEZE

9. Izborna kampanja
Kandidat za određenu funkciju u toku kampanje težiće da glasove birača pridobije poštenim i argumentovanim istupom, bez nekorektnog odnosa prema ostalim kandidatima u kampanji

10. **Zabrana favorizovanja.**
Izabrani zvaničnici neće zloupotrebljavati svoja ovlašćenja u svrhu vlastitog interesa i interesa drugih pojedinaca ili grupa s ciljem sticanja direktne ili indirektno lične koristi.
11. **Sukob interesa**
Pored zakonske obaveze kada je izabrani zvaničnik obavezan da se uzdrži od vijećanja i glasanja u određenoj pravnoj stvari kod izabranog zvaničnika postoji i moralna obaveza da se zbog ličnog interesa uzdrži od naprijed navedenih radnji i da na to ukaže prije otvaranja rasprave po tom pitanju.
12. **Lične nadležnosti**
Pri obavljanju diskrecionih ovlaštenja, izabrani zvaničnici neće za sebe ni za druga lica pribavljati koristi niti bilo kakve pogodnosti.
13. **Donošenje odluka**
Odluka izabranih zvaničnika, u vršenju funkcije zasnivaće se na objektivnosti, odgovornosti i otvorenosti sa elementima uravnoteženosti i saglasnosti sa općim interesom, uz spremnost na odgovornost za svoje odluke.
14. **Način komuniciranja**
Izabrani zvaničnici u ostvarivanju komunikacije izbjegavaće obmanjivanje, manipulaciju, samopromociju i neučtivost u kreiranju i vođenju dijaloga.
15. **Povjerenje javnosti**
Izabrani zvaničnici treba da usmjere svoje ponašanje u skladu sa javnim intresom da izbjegavaju konflikte i snaže povjerenje javnosti prema državnim institucijama.
16. **Zabrana korupcije**
Ovaj Kodeks isključuje prihvatanje mita i svakog drugog ponašanja, što bi se prema važećim propisima moglo podvesti kao aktivno ili pasivno podmićivanje.
17. **Upravljanje resursima**
Od izabranih zvaničnika se očekuje da javnim resursima upravljaju na efektivan, efikasan i ekonomičan način isključujući njihovo korištenje u privatne svrhe.
18. **Finansijska disciplina**
Izabrani zvaničnici ne mogu djelovati kao plaćeni zastupnici, pogrešno koristiti isplate ili naknade u oblastima upravljanja javnim prihodima.
19. **Radna disciplina**
Od izabranih zvaničnika se očekuje maksimalno angažovanje u radu općinskih organa vlasti kao i svih stalnih i povremenih radnih tijela ovih organa.
20. **Promovisanje svoje zajednice**
Izabrani zvaničnici su dužni učiniti sve da prilikom javnih istupa, gostovanja u drugim lokalnim zajednicama ili državama svoju općinu promovišu i predstave na najbolji mogući način.

V - ODNOSI PREMA OPĆINSKOJ UPRAVI

20. **Vlastitim ponašanjem, izabrani zvaničnici onemogućiće imenovanje službenika i namještenika suprotno utvrđene procedure, profesionalne sposobnosti i osnovnih principa vrijednosti.**

21. Javni zvaničnici će podsticati i razvijati motivacione elemente da svi zaposleni rade brzo i efikasno, stručno i odgovorno, zakonito, pouzdano i kreativno.

VI - ODNOS DRŽAVNIH SLUŽBENIKA PREMA JAVNIM ZVANIČNICIMA

22. Državni službenik je odgovoran prema javnim zvaničnicima i građanima.
23. Na državne službenike se odnose odredbe ovog Kodeksa o nepristrasnosti primanja mita, sukobu interesa i ostalim moralnim normama.
24. Državni službenici su posebno dužni da se pridržavaju zakonskih i moralnih normi i kvaliteta poslova.
25. Etičke norme ponašanja državnih službenika će se detaljnije razraditi u posebnom Kodeksu ponašanja.

VII – ODNOSI SA GRAĐANIMA

26. Izabrani predstavnik je za cijelo vrijeme trajanja njegovog mandata odgovoran cjelokupnom lokalnom građanstvu. Uz svaku odluku koju donese, izabrani predstavnik daje podrobno obrazloženje u kojem navodi elemente na kojima se ta odluka temelji, a posebno odredbe primjenjivog propisa, kao i elemente koji dokazuju saglasnost njegove odluke sa tim propisom. Izabrani predstavnici obavezni su osigurati redovitu komunikaciju sa građanima svoje lokalne zajednice.

U slučaju odluka koje se Zakonom o slobodi pristupa informacijama tretiraju kao izuzeci, nužno je obrazložiti razloge i pozvati se na Zakon kako bi se objasnilo uskraćivanje informacije o spomenutoj odluci.

Izabrani predstavnik marljivo odgovara na bilo koji zahtjev od strane građana radi izvršenja njegovih zadataka, obrazloženja njegovih postupaka ili radi djelovanja službi za čiji rad je on odgovoran.

Podstiče i razvija svaku mjeru koja doprinosi transparentnosti rada iz domena njegovih kompetencija, vršenju njegovih dužnosti i funkcionisanju službi za koje je odgovoran.

VIII - OBLAST NADZORA

27. Izabrani zvaničnici neće sprječavati bilo koju mjeru nadzora koju budu vršili nadležni organi, uz uvažavanje izrečene privremene ili konačne odluke.
28. Izabrani predstavnici su odgovorni lokalnom stanovništvu u mandatnom periodu na koji su izabrani.

IX - PRAĆENJE KODEKSA PONAŠANJA

29. Praćenje i nadziranje Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika vršiće Etička komisija časti, imenovano od strane Općinskog vijeća.
30. Broj članova tijela iz prethodne tačke utvrdit će Općinsko vijeće Odlukom o imenovanju ovog tijela, a činit će ga izabrani predstavnici, predstavnici Civilnog društva i ugledni građani.
31. Ovo tijelo donosi Poslovnik o svom radu.

X - ŽALBENE PROCEDURE

32. Građani imaju pravo i mogućnost podnositi predstavke i žalbe za sve oblike kršenja pravila ovog kodeksa.
33. Predstavke i žalbe podnose se potpisane u pismenom obliku na adresu tijela iz tačke 29. ovog kodeksa, ovlaštenog za njegovo praćenje.
34. Predstavke i žalbe građana razmatraće tijelo određeno za praćenje Kodeksa, koji daje svoje mišljenje, izriče sankcije i o tome obavještava Općinsko vijeće.

XI - SANKCIJE ZA KRŠENJE KODEKSA

35. Za nepoštivanje Kodeksa ponašanja primjenjivat će se mjere predviđene Poslovníkom Općinskog vijeća i Poslovníkom Etičke komisije.

XII - PODRŠKA KODEKSU

36. Izabrani zvaničnici će se upoznati sa sadržajem i suštinom ovog Kodeksa i njegovim principima sa izjavom da ih prihvataju i podržavaju.
37. Njihova je obaveza da svojom aktivnošću osiguraju promociju ovog kodeksa, kako u javnosti tako i u medijima.
38. Zakon o sukobu interesa i Zakon o državnoj službi posebno tretira niz odluka ponašanja kojih se izabrani zvaničnici trebaju pridržavati, a koji su sankcionisani ovim Zakonom.
39. Predmetni kodeks objaviće se u “Službenom glasniku Općine Jablanica”, Oglasnoj tabli Općine i drugim javnim mjestima, te na taj način osigurati njegovu dostupnost najširoj javnosti.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton
OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE

PREDSJEDNIK O V-a

Ibrahim Dune Čilić

Broj: 02-02-1519-9/04 -L
Jablanica, 27.10.2004 godine

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ovog Kodeksa sadržan je članu 18. stav 2. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službene novine HN Kantona", broj: 4/2000), i člana 30. tačke 2. Statuta općine Jablanica. Pored toga, u toku 2000. godine Kongres lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope predložio je Kodeks ponašanja, kao osnov političkog integriteta izabranih lokalnih i regionalnih predstavnika.

Na tim osnovama i u cilju preciziranja standarda ponašanja koji se očekuje od izabranih predstavnika u obavljanju njihovih dužnosti, imajući u vidu da obavljaju svoju dužnost u okviru prava i u skladu sa mandatom koji su dobili, te da svoju funkciju obavljaju savjesno uz otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje odluke lokalnom stanovništvu u Općini, Stručna služba Općinskog vijeća i Općinskog načelnika, u saradnji sa Centri civilnih inicijativa, predlaže Općinskom vijeću Jablanica da pristupi uređenju Kodeksa ponašanja za izabrane zvaničnike .

Sadržaj ovog, tako važnog i značajnog dokumenta, inspirisan je i prilagođen osnovnim principima Evropskog kodeksa, prilagođen našim uslovima, odnosno postojećim propisima i principima javne administracije.

Ovaj Kodeks utvrđuje osnovni okvir etičkih principa ponašanja, prije svega općinskih vijećnika i drugih izabranih zvaničnika i predstavnika u Općini, čija je svrha da pruži okvire i standarde u njihovom javnom djelovanju i jača povjerenje građana što će biti značajno sa aspekta ostvarivanja i zaštite javnog interesa.

Nacrt Kodeksa je uzvrđen na XLIX (49) sjednici Vijeća održanoj 8.9.2004.g. i o istom je sprovedena javna rasprava u trajanju od 15 dana. U okviru javne rasprave nije bilo primjedbi te se Kodeks dostavlja bez izmjena u odnosu na Nacrt..

Predlažemo da se utvrdi ponuđeni Kodeks.