



SLUŽBENI GLASNIK OPĆINE JABLANICA

broj 12/2019.







S A D R Ź A J
SLUŽBENOG GLASNIKA OPĆINE JABLANICA
BROJ: 12/2019

Red. br.	N A Z I V A K T A	Strana
1.	Presuda Ustavnog suda Federacije BiH br.U-21/18 od 24.09.2019.godine (bosanski jezik)	5
2.	Presuda Ustavnog suda Federacije BiH br.U-21/18 od 24.09.2019.godine (hrvatski jezik)	10
3.	Presuda Ustavnog suda Federacije BiH br.U-21/18 od 24.09.2019.godine (srpski jezik)	15
4.	Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta-Proračuna Općine Jablanica za 2019.g	20
5.	Odluka o pristupanju izmjeni „Urbanističkog plana Jablanica 2009-2029.“	22
6.	Odluka o izmjenama Odluke o legalizaciji	24
7.	Odluka o dodjeli motornog vozila na korištenje	25
8.	Zaključak o utvrđivanju Nacrta Odluke o građevinskom zemljištu	26
9.	Zaključak o utvrđivanju Nacrta Programa subvencioniranja privrednih subjekata na području općine Jablanica	26
10.	Zaključak u vezi Odluke o finansiranju klubova/organizacija u oblasti sporta po Sporazumu po predmetu dogovora o zajedničkom nastupu za 2019.g	27
11.	Rješenje o imenovanju članova Školskog odbora JU Srednja škola Jablanica	28





Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-21/18
Sarajevo, 24.9.2019. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Načelnika Opštine Jablanica za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa članom 51. stav 1. Zakona o prostornom uređenju, na osnovu člana IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članom 5. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 24.9.2019. godine, donio je sljedeću

P R E S U D U

Odbija se zahtjev Načelnika Opštine Jablanica za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa članom 51. stav 1. Zakona o prostornom uređenju („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, br.: 4/04 i 4/14).

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenim novinama Hercegovačko-neretvanskog kantona“ i „Službenom glasniku Opštine Jablanica“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Načelnik Opštine Jablanica (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) podneskom broj: 01-06-1808/18 od 09.08.2018. godine podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Opštine Jablanica, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 15.08.2018. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbama člana 51. stav 1. Zakona o prostornom uređenju, (u daljem tekstu: osporena odredba Zakona) ovoj Opštini povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu.

Zahtjev je podnesen na osnovu ovlaštenja iz člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom ustavnosudskom predmetu na osnovu člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su Načelnik Opštine Jablanica, kao podnosilac zahtjeva i Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona, kao donosilac osporene odredbe Zakona.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, jer smatra da je osporenim odredbom Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Opštine Jablanica iz člana 37. stav 1. tačka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, broj: 4/00). Naime, članom 37. stav 1. tačka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da opština u okviru samoupravnog djelokruga osigurava uređenje naselja, kvalitetu stanovanja i komunalnih objekata, obavljanje komunalnih i drugih uslužnih djelatnosti, saobraćajnu povezanost opštine, te lokalnu infrastrukturu, brine o izgradnji, održavanju, i korištenju lokalnih puteva, ulica, mostova i drugih javnih objekata od interesa za opštinu. Obzirom da se u skladu sa članom 50. Zakona o prostornom uređenju za izgradnju, rekonstrukciju, dogradnju, nadogradnju, sanaciju, uklanjanje svih objekata i drugih zahvata u prostoru (osim radova redovnog održavanja i radova sanacije koji se mogu smatrati redovnim održavanjem) zahtijeva obavezno izdavanje urbanističke saglasnosti, to se za sve gore pobrojane zahvate u prostoru (osim održavanja) iz člana 37. stav 1. tačka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi, a zbog postojanja i zaštite javnog interesa u skladu sa članom 121. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/98 i 48/99), zahtijeva izdavanje urbanističke saglasnosti uz primjenu instituta pokretanja postupka po službenoj dužnosti (*ex officio*).



Osporenom odredbom Zakona propisano je „*Zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti podnosi investitor službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja*“. Podnosilac zahtjeva navodi da je zbog ovakve zakonske regulative obavezan zahtjev investitora za pokretanje svih postupaka izdavanja urbanističke saglasnosti, te se stoga Opština Jablanica suočava sa procesom poništavanja rješenja koja su donesena u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, a odnose se na uređenja grada/dvorišta za koje Odlukom Opštinskog vijeća Opštine Jablanica postoji utvrđen javni interes, a sve samo iz jednog razloga što u predmetu ne postoji zahtjev investitora. Smatra, da je besmisleno, da Opština Jablanica sama sebi podnosi zahtjev i o istom rješava, a posebno da zahtjev podnosi opštinski Načelnik u svoje lično ime, jer je isto u suprotnosti sa svrhom zastupanja i iz razloga što opštinski Načelnik nema lični interes za radove iz člana 37. stav 1. tačka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi.

Podnosilac zahtjeva u prilogu svog zahtjeva dostavlja Presudu Kantonalnog suda u Mostaru, broj: 07 0 U 012773 15 U od 30.05.2018. godine i Rješenje Ministarstva građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: UP-2-09-02-25-122/15 od 14.06.2018. godine. Smatra da je Kantonalni sud u Mostaru u prednje navedenoj Presudi pravilno ocijenilo da se postupak izdavanja urbanističke saglasnosti na uređenju grada proveden po službenoj dužnosti bez zahtjeva stranke/investitora ima oglasiti ništavim po odredbi člana 264. stav 4. Zakona o upravnom postupku, a da je također Ministarstvo građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona u gore navedenom Rješenju pravilno ocijenio da rješenje doneseno u postupku izdavanja urbanističke saglasnosti koji je proveden po službenoj dužnosti uz primjenu osporene odredbe Zakona ne može ostaviti u pravnom prometu i ima biti poništeno u ponovnom postupku. Smatra i ispravnom odluku Ministarstva građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona, da opštinski Načelnik ili lice koje on ovlasti da ga zastupa ne može biti istovremeno u svojstvu investitora, tj. biti istovremeno podnosilac zahtjeva i organ koji odlučuje o zahtjevu, te da nema smisla naknadno tražiti saglasnost investitora.

Shodno prednjem, smatra, da je zbog onemogućavanja primjene principa oficijelnosti u pokretanju upravnog postupka izdavanja urbanističke saglasnosti u postupcima gdje je obavezno ishodište urbanističke saglasnosti iz djelokruga izgradnje i rekonstrukcije lokalne infrastrukture, puteva, uređenja grada i sl. povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Opštine Jablanica te zahtjeva od Ustavnog suda Federacije da donese presudu kojom se utvrđuje da je Zakonom o prostornom uređenju povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu ove jedinice lokalne samouprave.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-21/18 od 23.08.2018. godine, zatražio od Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona da dostavi odgovor na zahtjev podnosioca, u roku od 15 dana od dana prijema akta.

Predsjedavajući Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona je dana 14.09.2018. godine, podneskom broj 02-02-091/18 od 07.09.2018. godine, dostavio odgovor na zahtjev, koji je utvrdila Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona.

U svom odgovoru na zahtjev, navodi da smatra da osporenom odredbom Zakona nije povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, te predlaže Ustavnom sudu Federacije da zahtjev podnosioca zahtjeva odbije kao neosnovan. U svom odgovoru dalje citira odredbe zakonskih propisa koji se primjenjuju na teritoriji Hercegovačko-neretvanskog kantona prilikom izdavanja urbanističke saglasnosti: član 49. stav 1. i član 122. Zakona o upravnom postupku, član 50. Zakona o prostornom uređenju u vezi sa članom 17. stav 1. Zakona o građenju („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, broj: 4/13), zatim član 51. stav 1. i član 57. stav 1. Zakona o prostornom uređenju, te član 5. i član 42. stav 1. Zakona o lokalnoj samoupravi.

Dakle, odredbama Zakona o prostornom uređenju, kao materijalnog propisa kojim je uređena upravna materija – izdavanje urbanističke saglasnosti i propisan postupak izdavanja iste, nije propisano pokretanje upravnog postupka po službenoj dužnosti. U skladu sa navedenim propisima, jedinice lokalne samouprave imaju svojstvo investitora koji mogu podnijeti pismeni zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja, a u skladu sa osporenom odredbom Zakona, a u formi određenoj u članu 52. Zakona o prostornom uređenju. Na osnovu svih navedenih zakonskih odredbi Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona smatra da ni na koji način osporenom odredbom Zakona nije povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu jedinica lokalne samouprave, te predlažu Sudu da zahtjev Opštine Jablanica kao neosnovan odbije.

U prilogu odgovora koji je dostavila Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona dostavljen je i Akt Ministarstva građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: 09-02-02-205/18, od



06.09.2018. godine i Akt Ureda za zakonodavstvo Vlade Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: 15-1-01-283-1/18, od 07.09.2018. godine, koji svojim sadržajem u potpunosti odgovaraju odgovoru koji je dostavljen.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član VI.2 (1)

(1) U opštini se ostvaruje lokalna samouprava.

Amandman XCVI

U članu IV.C.10 iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti opštine i gradovi, kao i udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev opštinskog ili gradskog vijeća, načelnika opštine ili gradonačelnika grada, ili udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju (4) i (5);

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Član 5. stav 1.

Ustavni sud provodi postupak na osnovu odredaba ovog zakona, a u pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom mogu se shodno primjenjivati odgovarajuća pravila procesnih zakona.

C. Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

I. Osnovna odredba

Član 1.

Ovim Zakonom uređuju se: definicija lokalne samouprave, samoupravni djelokrug, organi jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi vijeća i načelnika/ca jedinica lokalne samouprave, mjesna samouprava, finansiranje i imovina, javnost rada, neposredno učestvovanje građana u odlučivanju, upravni nadzor, saradnja jedinica lokalne samouprave i viših organa vlasti, odnos i saradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave, nadzor nad primjenom zakona, kao i druga pitanja.

XIV. Prijelazne i završne odredbe

Član 58.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o osnovama lokalne samouprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/95).

Federacija Bosne i Hercegovine i kantoni dužni da usklade svoje zakone sa ovim zakonom, te da izvrše prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne da usklade svoje statute sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.

E. Zakon o upravnom postupku

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/98 i 48/99)

I - OSNOVNI PRINCIPI

1. Važenje Zakona

Član 1.

(1) Po ovom zakonu dužni su postupati organi uprave Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i organi uprave kantona, kao i gradske i opštinske službe za upravu i drugi organi (u daljem



tekstu: organi) kad u upravnim stvarima, neposredno primjenjujući propise, rješavaju o pravima, obavezama ili pravnim interesima građana, pravnih lica ili drugih stranaka.

(2) Nadležna tijela kantona mogu donositi dopunska pravila upravnog postupka, koja moraju biti u skladu sa ovom zakonom.

(3) Po ovom zakonu dužna su postupati i preduzeća (društva), ustanove i druga pravna lica kad u obavljanju javnih ovlasti (u daljem tekstu: institucije koje imaju javne ovlasti) koje su im povjerene zakonom ili propisom gradskog ili opštinskog vijeća rješavaju u upravnim stvarima.

PRVOSTEPENI POSTUPAK

X - POKRETANJE POSTUPKA I ZAHTJEVI STRANAKA

1. Pokretanje postupka

Član 121.

Upravni postupak pokreće nadležni organ po službenoj dužnosti ili povodom zahtjeva stranke.

F. Zakon o prostornom uređenju

(„Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, br.: 4/04 i 4/14)

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Sa ciljem osiguranja prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Kantona) kojim se stvaraju uslovi održivog razvoja, života i rada stanovništva i zaštita okoline, ovim Zakonom uređuju se:

- principi za plansko uređenje prostora i organizacija sistema prostornog uređenja,
- dokumenti prostornog uređenja i njihov sadržaj,
- provođenje dokumenata prostornog uređenja,
- nadzor nad sprovođenjem odredbi ovog Zakona,
- prijenos prava za obavljanje stručnih, operativnih, tehničkih i upravnih poslova iz oblasti prostornog uređenja i obaveza nastalih na osnovu tih prava.

Prostornim uređenjem Kantona, u smislu ovog Zakona, osigurava se plansko upravljanje, korištenje i zaštita prostora Kantona, kao osobito vrijednim i ograničenim dobrom, u skladu sa uslovima i okvirima kantonalnog nivoa nadležnosti.

Član 50.

Odredbe ovog Zakona koje se odnose na izgradnju građevina primjenjuju se i na: izvođenje drugih zahvata, uklanjanje građevine, rekonstrukciju, sanaciju, dogradnju, nadogradnju, pripreme radove, promjenu namjene građevine ili zemljišta i građenje privremenih građevina, osim radova tekućeg održavanja, radova sanacije koji se mogu smatrati tekućim održavanjem i radova konzervacije građevine.

Pojmovi iz stava 1. ovog člana definisani su kantonalnim Zakonom o građenju.

Zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti

Član 51. stav 1.

(osporena odredba)

Zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti podnosi investitor službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja.

6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizirajući navode podnosioca zahtjeva, odgovora na zahtjev, druge dokaze i priloge u spisu koji su relevantni za odlučivanje u ovoj pravnoj stvari utvrđeno je sljedeće:

Zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, koju prema relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine osigurava Ustavni sud Federacije, podnio je ovlašten podnosilac.



U bitnom, podnosilac zahtjeva smatra da je Opštini Jablanica odredbom člana 51. stav 1. Zakona o prostornom uređenju, kojom je propisano da zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti podnosi investitor službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja, povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz člana 37. stav 1. tačka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi. Prednje iz razloga što je spomenutom odredbom kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da opština u okviru samoupravnog djelokruga osigurava uređenje naselja, kvalitetu stanovanja i komunalnih objekata, obavljanje komunalnih i drugih uslužnih djelatnosti, saobraćajnu povezanost opštine, te lokalnu infrastrukturu, brine o izgradnji, održavanju, i korištenju lokalnih puteva, ulica, mostova i drugih javnih objekata od interesa za opštinu, dok je članom 121. Zakona o upravnom postupku regulisano da upravni postupak pokreće nadležni organ po službenoj nadležnosti ili povodom zahtjeva stranke. Navodi da je zbog prednje zakonske regulative utvrđene osporenim odredbom Zakona obavezan zahtjev investitora za pokretanje svih postupaka izdavanja urbanističke saglasnosti, pa i onih u kojima je utvrđen javni interes, te se stoga Opština Jablanica suočava sa procesom poništavanja rješenja koja su donesena u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. Smatra da onemogućavanje primjene principa oficijelnosti kod pokretanja postupka za izdavanje urbanističke saglasnosti predstavlja povredu prava na lokalnu samoupravu jedinice lokalne samouprave, u konkretnom slučaju Opštine Jablanica.

U svom odgovoru Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona navodi da odredbama Zakona o prostornom uređenju, kao materijalnog propisa kojim je uređena upravna materija – izdavanje urbanističke saglasnosti i propisan postupak izdavanja iste, nije propisano pokretanje upravnog postupka po službenoj dužnosti. U skladu sa navedenim propisima, jedinice lokalne samouprave imaju svojstvo investitora koji mogu podnijeti pismeni zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja, a u skladu sa osporenim odredbom Zakona, a u formi određenoj u članu 52. Zakona o prostornom uređenju.

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, članom VI.2.(1) propisano je da se u opštinama ostvaruje lokalna samouprava, a članom VII.3. da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini, kao i opšta pravila međunarodnog prava, čine dio zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine. Evropska povelja o lokalnoj samoupravi, kao akt međunarodnog prava, ratifikovana je 1994. godine, kada je i stupila na snagu i od tada su njezine odredbe postale sastavni dio zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine. Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio je Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br.: 49/06 i 51/09, u daljem tekstu: Zakon o principima lokalne samouprave), koji je stupio na snagu 07.09.2006. godine.

U odnosu na ovaj ustavnosudski predmet kao prvo, treba konstatovati da podnosilac zahtjeva, u kontekstu prednjeg, ne postavlja pitanje ustavnog i zakonskog položaja Opštine Jablanica kao jedinice lokalne samouprave, već se imajući u vidu član 121. Zakona o upravnom postupku, poziva, kako to u zahtjevu navodi, na „onemogućavanje primjene principa oficijelnosti u pokretanju upravnog postupka izdavanja urbanističke saglasnosti“.

Pitanje onemogućavanja primjene principa oficijelnosti u prednje navedenom slučaju ne predstavlja pitanje koje se rješava u postupku zaštite prava na lokalnu samoupravu koju osigurava Ustavni sud Federacije, te se stoga u konkretnom slučaju ne može govoriti o povredi prava na lokalnu samoupravu.

Nepropisivanje izuzetka u odnosu na jedinice lokalne samouprave u osporenoj odredbi Zakona, pri čemu se ne onemogućava jedinici lokalne samouprave da u svojstvu investitora ostvaruje svoja prava, ne može se kvalifikovati kao povreda prava na lokalnu samoupravu, niti podvesti pod relevantne odredbe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o principima lokalne samouprave, u odnosu na koje opšte pravne akte ovaj Sud i cijeni eventualnu povredu prava na lokalnu samoupravu. Eventualno, pitanje kvalitete zakonske odredbe u ovom kontekstu se može rješavati u zakonskoj proceduri eventualne izmjene i dopune osporene odredbe Zakona, te je u isključivoj nadležnosti zakonodavca da zajedno sa jedinicama lokalne samouprave propiše najkvalitetnije zakonsko rješenje. Stoga je, Ustavni sud Federacije utvrdio da se zahtjev podnosioca ima odbiti, te je odlučeno kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.



Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-21/18
Sarajevo, 24.9.2019. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Načelnika Općine Jablanica za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi s člankom 51. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju, na temelju članka IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i člankom 5. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 24.9.2019. godine, donio je sljedeću

P R E S U D U

Odbija se zahtjev Načelnika Općine Jablanica za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u svezi s člankom 51. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, br.: 4/04 i 4/14).

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenim novinama Hercegovačko-neretvanskog kantona“ i „Službenom glasniku Općine Jablanica“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Načelnik Općine Jablanica (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) podneskom broj: 01-06-1808/18 od 09.08.2018. godine podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Općine Jablanica, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 15.08.2018. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbama članka 51. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju, (u daljnjem tekstu: osporena odredba Zakona) ovoj Općini povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu.

Zahtjev je podnesen na temelju ovlaštenja iz članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom ustavnosudskom predmetu na temelju članka IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u svezi s Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su Načelnik Općine Jablanica, kao podnositelj zahtjeva i Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona, kao donositelj osporene odredbe Zakona.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva podnio je zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, jer smatra da je osporenim odredbom Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Jablanica iz članka 37. stavak 1. točka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, broj: 4/00). Naime, člankom 37. stavak 1. točka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da općina u okviru samoupravnog djelokruga osigurava uređenje naselja, kvalitetu stanovanja i komunalnih objekata, obavljanje komunalnih i drugih uslužnih djelatnosti, saobraćajnu povezanost općine, te lokalnu infrastrukturu, brine o



izgradnji, održavanju, i korištenju lokalnih puteva, ulica, mostova i drugih javnih objekata od interesa za općinu. Obzirom da se sukladno s člankom 50. Zakona o prostornom uređenju za izgradnju, rekonstrukciju, dogradnju, nadogradnju, sanaciju, uklanjanje svih objekata i drugih zahvata u prostoru (osim radova redovnog održavanja i radova sanacije koji se mogu smatrati redovnim održavanjem) zahtijeva obvezno izdavanje urbanističke suglasnosti, to se za sve gore pobrojane zahvate u prostoru (osim održavanja) iz članka 37. stavak 1. točka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi, a zbog postojanja i zaštite javnog interesa sukladno s člankom 121. Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/98 i 48/99), zahtijeva izdavanje urbanističke suglasnosti uz primjenu instituta pokretanja postupka po službenoj dužnosti (*ex officio*).

Osporenom odredbom Zakona propisano je „*Zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti podnosi investitor službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja*“. Podnositelj zahtjeva navodi da je zbog ovakve zakonske regulative obvezan zahtjev investitora za pokretanje svih postupaka izdavanja urbanističke suglasnosti, te se stoga Općina Jablanica suočava sa procesom poništavanja rješenja koja su donesena u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti, a odnose se na uređenja grada/dvorišta za koje Odlukom Općinskog vijeća Opštine Jablanica postoji utvrđen javni interes, a sve samo iz jednog razloga što u predmetu ne postoji zahtjev investitora. Smatra, da je besmisleno, da Općina Jablanica sama sebi podnosi zahtjev i o istom rješava, a posebice da zahtjev podnosi općinski Načelnik u svoje osobno ime, jer je isto u suprotnosti sa svrhom zastupanja i iz razloga što općinski Načelnik nema osobni interes za radove iz članka 37. stavak 1. točka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi.

Podnositelj zahtjeva u prilogu svog zahtjeva dostavlja Presudu Kantonalnog suda u Mostaru, broj: 07 0 U 012773 15 U od 30.05.2018. godine i Rješenje Ministarstva građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: UP-2-09-02-25-122/15 od 14.06.2018. godine. Smatra da je Kantonalni sud u Mostaru u prednje navedenoj Presudi pravilno ocijenilo da se postupak izdavanja urbanističke suglasnosti na uređenju grada proveden po službenoj dužnosti bez zahtjeva stranke/investitora ima oglasiti ništavim po odredbi članka 264. stavak 4. Zakona o upravnom postupku, a da je također Ministarstvo građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona u gore navedenom Rješenju pravilno ocijenio da rješenje doneseno u postupku izdavanja urbanističke suglasnosti koji je proveden po službenoj dužnosti uz primjenu osporene odredbe Zakona ne može ostaviti u pravnom prometu i ima biti poništeno u ponovnom postupku. Smatra i ispravnom odluku Ministarstva građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona, da općinski Načelnik ili osoba koju on ovlasti da ga zastupa ne može biti istovremeno u svojstvu investitora, tj. biti istovremeno podnositelj zahtjeva i organ koji odlučuje o zahtjevu, te da nema smisla naknadno tražiti suglasnost investitora.

Shodno prednjem, smatra, da je zbog onemogućavanja primjene načela oficijelnosti u pokretanju upravnog postupka izdavanja urbanističke suglasnosti u postupcima gdje je obvezno ishodište urbanističke suglasnosti iz djelokruga izgradnje i rekonstrukcije lokalne infrastrukture, puteva, uređenja grada i sl. povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Jablanica te zahtijeva od Ustavnog suda Federacije da donese presudu kojom se utvrđuje da je Zakonom o prostornom uređenju povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu ove jedinice lokalne samouprave.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-21/18 od 23.08.2018. godine, zatražio od Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona da dostavi odgovor na zahtjev podnositelja, u roku od 15 dana od dana prijema akta.

Predsjedatelj Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona je dana 14.09.2018. godine, podneskom broj 02-02-091/18 od 07.09.2018. godine, dostavio odgovor na zahtjev, koji je utvrdilo Zakonodavno-pravno povjerenstvo Skupštine Hercegovačko-neretvanskog kantona.

U svom odgovoru na zahtjev, navodi da smatra da osporenom odredbom Zakona nije povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, te predlaže Ustavnom sudu Federacije da zahtjev podnositelja zahtjeva odbije kao neutemeljen. U svom odgovoru dalje citira odredbe zakonskih propisa koji se primjenjuju na teritoriji Hercegovačko-neretvanskog kantona prilikom izdavanja urbanističke suglasnosti: članak 49. stavak 1. i članak 122. Zakona o upravnom postupku, članak 50. Zakona o prostornom uređenju u svezi s člankom 17. stavak 1. Zakona o građenju („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, broj: 4/13), zatim članak 51. stavak 1. i članak 57. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju, te članak 5. i članak 42. stavak 1. Zakona o lokalnoj samoupravi.

Dakle, odredbama Zakona o prostornom uređenju, kao materijalnog propisa kojim je uređena upravna materija – izdavanje urbanističke suglasnosti i propisan postupak izdavanja iste, nije propisano pokretanje



upravnog postupka po službenoj dužnosti. Sukladno s navedenim propisima, jedinice lokalne samouprave imaju svojstvo investitora koji mogu podnijeti pismeni zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja, a sukladno sa osporenim odredbom Zakona, a u formi određenoj u članku 52. Zakona o prostornom uređenju. Na temelju svih navedenih zakonskih odredbi Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona smatra da ni na koji način osporenim odredbom Zakona nije povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu jedinica lokalne samouprave, te predlažu Sudu da zahtjev Općine Jablanica kao neutemeljen odbije.

U prilogu odgovora koji je dostavila Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona dostavljen je i Akt Ministarstva građenja i prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: 09-02-02-205/18, od 06.09.2018. godine i Akt Ureda za zakonodavstvo Vlade Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: 15-1-01-283-1/18, od 07.09.2018. godine, koji svojim sadržajem u potpunosti odgovaraju odgovoru koji je dostavljen.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak VI.2 (1)

(1) U općini se ostvaruje lokalna samouprava.

Amandman XCVI

U članku IV.C.10 iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti općine i gradovi, kao i udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev općinskog ili gradskog vijeća, načelnika općine ili gradonačelnika grada, ili udruženja općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.“

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju (4) i (5);

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Članak 5. stavak 1.

Ustavni sud provodi postupak na temelju odredaba ovog zakona, a u pitanjima koja nisu uređena ovim zakonom mogu se shodno primjenjivati odgovarajuća pravila procesnih zakona.

C. Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

I. Osnovna odredba

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se: definicija lokalne samouprave, samoupravni djelokrug, organi jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi vijeća i načelnika/ca jedinica lokalne samouprave, mjesna samouprava, financiranje i imovina, javnost rada, neposredno učestvovanje građana u odlučivanju, upravni nadzor, suradnja jedinica lokalne samouprave i viših organa vlasti, odnos i suradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave, nadzor nad primjenom zakona, kao i druga pitanja.

XIV. Prijelazne i završne odredbe

Članak 58.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o osnovama lokalne samouprave (“Službene novine Federacije BiH”, br. 6/95).

Federacija Bosne i Hercegovine i kantoni dužni da usklade svoje zakone sa ovim zakonom, te da izvrše prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne da usklade svoje statute sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.



Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti s odredbama ovog zakona.

E. Zakon o upravnom postupku

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 2/98 i 48/99)

I – OSNOVNA NAČELA

1. Važenje Zakona

Članak 1.

(1) Po ovom zakonu dužni su postupati organi uprave Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) i organi uprave kantona, kao i gradske i općinske službe za upravu i drugi organi (u daljnjem tekstu: organi) kad u upravnim stvarima, neposredno primjenjujući propise, rješavaju o pravima, obvezama ili pravnim interesima građana, pravnih osoba ili drugih stranaka.

(2) Nadležna tijela kantona mogu donositi dopunska pravila upravnog postupka, koja moraju biti sukladna s ovom zakonom.

(3) Po ovom zakonu dužna su postupati i poduzeća (društva), ustanove i druge pravne osobe kad u obavljanju javnih ovlasti (u daljnjem tekstu: institucije koje imaju javne ovlasti) koje su im povjerene zakonom ili propisom gradskog ili općinskog vijeća rješavaju u upravnim stvarima.

PRVOSTUPANJSKI POSTUPAK

X - POKRETANJE POSTUPKA I ZAHTJEVI STRANAKA

1. Pokretanje postupka

Članak 121.

Upravni postupak pokreće nadležni organ po službenoj dužnosti ili povodom zahtjeva stranke.

F. Zakon o prostornom uređenju

(„Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, br.: 4/04 i 4/14)

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

S ciljem osiguranja prostornog uređenja Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljnjem tekstu: Kantona) kojim se stvaraju uvjeti održivog razvoja, života i rada stanovništva i zaštita okoline, ovim Zakonom uređuju se:

- načela za plansko uređenje prostora i organizacija sustava prostornog uređenja,
- dokumenti prostornog uređenja i njihov sadržaj,
- provođenje dokumenata prostornog uređenja,
- nadzor nad sprovođenjem odredbi ovog Zakona,
- prijenos prava za obavljanje stručnih, operativnih, tehničkih i upravnih poslova iz oblasti prostornog uređenja i obveza nastalih na temelju tih prava.

Prostornim uređenjem Kantona, u smislu ovog Zakona, osigurava se plansko upravljanje, korištenje i zaštita prostora Kantona, kao osobito vrijednim i ograničenim dobrom, sukladno s uvjetima i okvirima kantonalnog nivoa nadležnosti.

Članak 50.

Odredbe ovog Zakona koje se odnose na izgradnju građevina primjenjuju se i na: izvođenje drugih zahvata, uklanjanje građevine, rekonstrukciju, sanaciju, dogradnju, nadogradnju, pripreme radove, promjenu namjene građevine ili zemljišta i građenje privremenih građevina, osim radova tekućeg održavanja, radova sanacije koji se mogu smatrati tekućim održavanjem i radova konzervacije građevine.

Pojmovi iz stavka 1. ovog članka definirani su kantonalnim Zakonom o građenju.

Zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti

Članak 51. stavak 1.

(osporena odredba)

Zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti podnosi investitor službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja.



6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizirajući navode podnositelja zahtjeva, odgovora na zahtjev, druge dokaze i priloge u spisu koji su relevantni za odlučivanje u ovoj pravnoj stvari utvrđeno je sljedeće:

Zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, koju prema relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine osigurava Ustavni sud Federacije, podnio je ovlašten podnositelj.

U bitnom, podnositelj zahtjeva smatra da je Općini Jablanica odredbom članka 51. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju, kojom je propisano da zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti podnosi investitor službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja, povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz članka 37. stavak 1. točka 6. Zakona o lokalnoj samoupravi. Prednje iz razloga što je spomenutom odredbom kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da općina u okviru samoupravnog djelokruga osigurava uređenje naselja, kvalitetu stanovanja i komunalnih objekata, obavljanje komunalnih i drugih uslužnih djelatnosti, saobraćajnu povezanost općine, te lokalnu infrastrukturu, brine o izgradnji, održavanju, i korištenju lokalnih puteva, ulica, mostova i drugih javnih objekata od interesa za općinu, dok je člankom 121. Zakona o upravnom postupku regulirano da upravni postupak pokreće nadležni organ po službenoj nadležnosti ili povodom zahtjeva stranke. Navodi da je zbog prednje zakonske regulative utvrđene osporenim odredbom Zakona obavezan zahtjev investitora za pokretanje svih postupaka izdavanja urbanističke suglasnosti, pa i onih u kojima je utvrđen javni interes, te se stoga Općina Jablanica suočava s procesom poništavanja rješenja koja su donesena u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. Smatra da onemogućavanje primjene načela oficijelnosti kod pokretanja postupka za izdavanje urbanističke suglasnosti predstavlja povredu prava na lokalnu samoupravu jedinice lokalne samouprave, u konkretnom slučaju Općine Jablanica.

U svom odgovoru Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona navodi da odredbama Zakona o prostornom uređenju, kao materijalnog propisa kojim je uređena upravna materija – izdavanje urbanističke suglasnosti i propisan postupak izdavanja iste, nije propisano pokretanje upravnog postupka po službenoj dužnosti. Sukladno s navedenim propisima, jedinice lokalne samouprave imaju svojstvo investitora koji mogu podnijeti pismeni zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti službi za upravu jedinice lokalne samouprave nadležnoj za poslove prostornog uređenja, a sukladno s osporenim odredbom Zakona, a u formi određenoj u članku 52. Zakona o prostornom uređenju.

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, člankom VI.2.(1) propisano je da se u općinama ostvaruje lokalna samouprava, a člankom VII.3. da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini, kao i opća pravila međunarodnog prava, čine dio zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine. Europska povelja o lokalnoj samoupravi, kao akt međunarodnog prava, ratificirana je 1994. godine, kada je i stupila na snagu i od tada su njezine odredbe postale sastavni dio zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine. Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donio je Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br.: 49/06 i 51/09, u daljnjem tekstu: Zakon o načelima lokalne samouprave), koji je stupio na snagu 07.09.2006. godine.

U odnosu na ovaj ustavnosudski predmet kao prvo, treba konstatirati da podnositelj zahtjeva, u kontekstu prednjeg, ne postavlja pitanje ustavnog i zakonskog položaja Općine Jablanica kao jedinice lokalne samouprave, već se imajući u vidu članak 121. Zakona o upravnom postupku, poziva, kako to u zahtjevu navodi, na „onemogućavanje primjene načela oficijelnosti u pokretanju upravnog postupka izdavanja urbanističke suglasnosti“.

Pitanje onemogućavanja primjene načela oficijelnosti u prednje navedenom slučaju ne predstavlja pitanje koje se rješava u postupku zaštite prava na lokalnu samoupravu koju osigurava Ustavni sud Federacije, te se stoga u konkretnom slučaju ne može govoriti o povredi prava na lokalnu samoupravu.

Nepropisivanje izuzetka u odnosu na jedinice lokalne samouprave u osporenoj odredbi Zakona, pri čemu se ne onemogućava jedinici lokalne samouprave da u svojstvu investitora ostvaruje svoja prava, ne može se kvalificirati kao povreda prava na lokalnu samoupravu, niti podvesti pod relevantne odredbe Europske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o načelima lokalne samouprave, u odnosu na koje opće pravne akte ovaj Sud i cijeni eventualnu povredu prava na lokalnu samoupravu. Eventualno, pitanje kvalitete zakonske odredbe u ovom kontekstu se može rješavati u zakonskoj proceduri eventualne izmjene i dopune osporene odredbe Zakona, te je u isključivoj nadležnosti zakonodavca da zajedno s jedinicama lokalne samouprave propiše najkvalitetnije zakonsko rješenje. Stoga je, Ustavni sud Federacije utvrdio da se zahtjev podnositelja ima odbiti, te je odlučeno kao u izreci ove presude.



Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
УСТАВНИ СУД
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Број: У-21/18
Сарајево, 24.9.2019. године

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући о захтјеву Начелника Општине Јабланица за заштиту права на локалну самоуправу у вези са чланом 51. став 1. Закона о просторном уређењу, на основу члана IV.Ц.3.10. (3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине и чланом 5. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03), на сједници без јавне расправе одржаној дана 24.9.2019. године, донио је сљедећу

ПРЕСУДУ

Одбија се захтјев Начелника Општине Јабланица за заштиту права на локалну самоуправу у вези са чланом 51. став 1. Закона о просторном уређењу („Службене новине Херцеговачко-неретванског кантона“, бр.: 4/04 и 4/14).

Пресуду објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“, „Службеним новинама Херцеговачко-неретванског кантона“ и „Службеном гласнику Општине Јабланица“.

Образложење

1. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Начелник Општине Јабланица (у даљем тексту: подносилац захтјева) поднеском број: 01-06-1808/18 од 09.08.2018. године поднио је захтјев за заштиту права на локалну самоуправу Општине Јабланица, који је за примљен у Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) дана 15.08.2018. године. У захтјеву је наведено да је одредбама члана 51. став 1. Закона о просторном уређењу, (у даљем тексту: оспорена одредба Закона) овој Општини повријеђено право на локалну самоуправу.

Захтјев је поднесен на основу овлашћења из члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине.

2. Странке у поступку

Странке у поступку у овом уставносудском предмету на основу члана IV.Ц.3.10.(3) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са Амандманом ХСVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине су Начелник Општине Јабланица, као подносилац захтјева и Скупштина Херцеговачко-неретванског кантона, као доносилац оспорене одредбе Закона.

3. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева поднио је захтјев за заштиту права на локалну самоуправу, јер сматра да је оспореном одредбом Закона повријеђено право на локалну самоуправу Општине Јабланица из



члана 37. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службене новине Херцеговачко-неретванског кантона“, број: 4/00). Наиме, чланом 37. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи прописано је да општина у оквиру самоуправног дјелокруга осигурава уређење насеља, квалитету становања и комуналних објеката, обављање комуналних и других услужних дјелатности, саобраћајну повезаност општине, те локалну инфраструктуру, брине о изградњи, одржавању, и коришћењу локалних путева, улица, мостова и других јавних објеката од интереса за општину. Обзиром да се у складу са чланом 50. Закона о просторном уређењу за изградњу, реконструкцију, доградњу, надоградњу, санацију, уклањање свих објеката и других захвата у простору (осим радова редовног одржавања и радова санације који се могу сматрати редовним одржавањем) захтијева обавезно издавање урбанистичке сагласности, то се за све горе побројане захвате у простору (осим одржавања) из члана 37. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи, а због постојања и заштите јавног интереса у складу са чланом 121. Закона о управном поступку („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 2/98 и 48/99), захтијева издавање урбанистичке сагласности уз примјену института покретања поступка по службеној дужности (*ex officio*).

Оспореном одредбом Закона прописано је „*Захтјев за издавање урбанистичке сагласности подноси инвеститор служби за управу јединице локалне самоуправе надлежној за послове просторног уређења*“. Подносилац захтјева наводи да је због овакве законске регулативе обавезан захтјев инвеститора за покретање свих поступака издавања урбанистичке сагласности, те се стога Општина Јабланица суочава са процесом поништавања рјешења која су донесена у поступку покренутом по службеној дужности, а односе се на уређења града/дворишта за које Одлуком Општинског вијећа Општине Јабланица постоји утврђен јавни интерес, а све само из једног разлога што у предмету не постоји захтјев инвеститора. Сматра, да је бесмислено, да Општина Јабланица сама себи подноси захтјев и о истом рјешава, а посебно да захтјев подноси општински Начелник у своје лично име, јер је исто у супротности са сврхом заступања и из разлога што општински Начелник нема лични интерес за радове из члана 37. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи.

Подносилац захтјева у прилогу свог захтјева доставља Пресуду Кантоналног суда у Мостару, број: 07 0 У 012773 15 У од 30.05.2018. године и Рјешење Министарства грађења и просторног уређења Херцеговачко-неретванског кантона, број: УП-2-09-02-25-122/15 од 14.06.2018. године. Сматра да је Кантонални суд у Мостару у предње наведеној Пресуди правилно оцијенило да се поступак издавања урбанистичке сагласности на уређењу града проведен по службеној дужности без захтјева странке/ инвеститора има огласити ништавим по одредби члана 264. став 4. Закона о управном поступку, а да је такође Министарство грађења и просторног уређења Херцеговачко-неретванског кантона у горе наведеном Рјешењу правилно оцијенио да рјешење донесено у поступку издавања урбанистичке сагласности који је проведен по службеној дужности уз примјену оспорене одредбе Закона не може оставити у правном промету и има бити поништено у поновном поступку. Сматра и исправном одлуку Министарства грађења и просторног уређења Херцеговачко-неретванског кантона, да општински Начелник или лице које он овласти да га заступа не може бити истовремено у својству инвеститора, тј. бити истовремено подносилац захтјева и орган који одлучује о захтјеву, те да нема смисла накнадно тражити сагласност инвеститора.

Сходно предњем, сматра, да је због онемогућавања примјене принципа официјелности у покретању управног поступка издавања урбанистичке сагласности у поступцима гдје је обавезно исхођење урбанистичке сагласности из дјелокруга изградње и реконструкције локалне инфраструктуре, путева, уређења града и сл. повријеђено право на локалну самоуправу Општине Јабланица те захтијева од Уставног суда Федерације да донесе пресуду којом се утврђује да је Законом о просторном уређењу повријеђено право на локалну самоуправу ове јединице локалне самоуправе.

4. Битни наводи одговора на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације је актом број: У-21/18 од 23.08.2018. године, затражио од Скупштине Херцеговачко-неретванског кантона да достави одговор на захтјев подносиоца, у року од 15 дана од дана пријема акта.

Председавајући Скупштине Херцеговачко-неретванског кантона је дана 14.09.2018. године, поднеском број 02-02-091/18 од 07.09.2018. године, доставио одговор на захтјев, који је утврдила Законодавно-правна комисија Скупштине Херцеговачко-неретванског кантона.

У свом одговору на захтјев, наводи да сматра да оспореном одредбом Закона није повријеђено право на локалну самоуправу, те предлаже Уставном суду Федерације да захтјев подносиоца захтјева



одбије као неоснован. У свом одговору даље цитира одредбе законских прописа који се примјењују на територији Херцеговачко-неретванског кантона приликом издавања урбанистичке сагласности: члан 49. став 1. и члан 122. Закона о управном поступку, члан 50. Закона о просторном уређењу у вези са чланом 17. став 1. Закона о грађењу („Службене новине Херцеговачко-неретванског кантона“, број: 4/13), затим члан 51. став 1. и члан 57. став 1. Закона о просторном уређењу, те члан 5. и члан 42. став 1. Закона о локалној самоуправи.

Дакле, одредбама Закона о просторном уређењу, као материјалног прописа којим је уређена управна материја – издавање урбанистичке сагласности и прописан поступак издавања исте, није прописано покретање управног поступка по службеној дужности. У складу са наведеним прописима, јединице локалне самоуправе имају својство инвеститора који могу поднијети писмени захтјев за издавање урбанистичке сагласности служби за управу јединице локалне самоуправе надлежној за послове просторног уређења, а у складу са оспореном одредбом Закона, а у форми одређеној у члану 52. Закона о просторном уређењу. На основу свих наведених законских одредби Скупштина Херцеговачко-неретванског кантона сматра да ни на који начин оспореном одредбом Закона није повријеђено право на локалну самоуправу јединица локалне самоуправе, те предлажу Суду да захтјев Општине Јабланица као неоснован одбије.

У прилогу одговора који је доставила Скупштина Херцеговачко-неретванског кантона достављен је и Акт Министарства грађења и просторног уређења Херцеговачко-неретванског кантона, број: 09-02-02-205/18, од 06.09.2018. године и Акт Уреда за законодавство Владе Херцеговачко-неретванског кантона, број: 15-1-01-283-1/18, од 07.09.2018. године, који својим садржајем у потпуности одговарају одговору који је достављен.

5. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан VI.2 (1)

(1) У општини се остварује локална самоуправа.

Амандман XCVI

У члану IV.Ц.10 иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Заштиту права на локалну самоуправу осигурава Уставни суд. Такав поступак пред Уставним судом могу покренути општине и градови, као и удружења општина и градова Федерације Босне и Херцеговине. Уставни суд одлучује о споровима између јединица локалне самоуправе и кантона или Федерације на захтјев општинског или градског вијећа, начелника општине или градоначелника града, или удружења општина и градова Федерације Босне и Херцеговине.“

Досадашњи ст. (3) и (4) постају (4) и (5);

Б. Закон о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03)

Члан 5. став 1.

Уставни суд проводи поступак на основу одредаба овог закона, а у питањима која нису уређена овим законом могу се сходно примјењивати одговарајућа правила процесних закона.

Ц. Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09)

I. Основна одредба

Члан 1.

Овим Законом уређују се: дефиниција локалне самоуправе, самоуправни дјелокруг, органи јединица локалне самоуправе, међусобни односи вијећа и начелника/ца јединица локалне самоуправе, мјесна самоуправа, финансирање и имовина, јавност рада, непосредно учествовање грађана у одлучивању, управни надзор, сарадња јединица локалне самоуправе и виших органа власти, однос и сарадња федералних и кантоналних власти и јединица локалне самоуправе, надзор над примјеном закона, као и друга питања.

**XIV. Пријелазне и завршне одредбе****Члан 58.**

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о основама локалне самоуправе (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 6/95).

Федерација Босне и Херцеговине и кантони дужни да ускладе своје законе са овим законом, те да изврше пренос послова и надлежности, као и одговорности додијелених јединицама локалне самоуправе овим законом у року од шест мјесеци од дана његовог ступања на снагу.

Јединице локалне самоуправе дужне да ускладе своје статуте са овим законом у року од 12 мјесеци од дана његовог ступања на снагу.

Ступањем на снагу овог закона престају да важе одредбе кантоналних закона о локалној самоуправи и одредбе статута јединица локалне самоуправе које су у супротности са одредбама овог закона.

Е. Закон о управном поступку

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 2/98 и 48/99)

I - ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ**1. Важење Закона****Члан 1.**

(1) По овом закону дужни су поступати органи управе Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација) и органи управе кантона, као и градске и општинске службе за управу и други органи (у даљем тексту: органи) кад у управним стварима, непосредно примјењујући прописе, рјешавају о правима, обавезама или правним интересима грађана, правних лица или других странака.

(2) Надлежна тијела кантона могу доносити допунска правила управног поступка, која морају бити у складу са овом законом.

(3) По овом закону дужна су поступати и предузећа (друштва), установе и друга правна лица кад у обављању јавних овласти (у даљем тексту: институције које имају јавне овласти) које су им повјерене законом или прописом градског или општинског вијећа рјешавају у управним стварима.

ПРВОСТЕПЕНИ ПОСТУПАК**X - ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПКА И ЗАХТЈЕВИ СТРАНАКА****1. Покретање поступка****Члан 121.**

Управни поступак покрене надлежни орган по службеној дужности или поводом захтјева странке.

Ф. Закон о просторном уређењу

(„Службене новине Херцеговачко-неретванског кантона“, бр.: 4/04 и 4/14)

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**Члан 1.**

Са циљем осигурања просторног уређења Херцеговачко-неретванског кантона (у даљем тексту: Кантона) којим се стварају услови одрживог развоја, живота и рада становништва и заштита околине, овим Законом уређују се:

- принципи за планско уређење простора и организација система просторног уређења,
- документи просторног уређења и њихов садржај,
- провођење докумената просторног уређења,
- надзор над спровођењем одредби овог Закона,
- пренос права за обављање стручних, оперативних, техничких и управних послова из области просторног уређења и обавеза насталих на основу тих права.

Просторним уређењем Кантона, у смислу овог Закона, осигурава се планско управљање, коришћење и заштита простора Кантона, као особито вриједним и ограниченим добром, у складу са условима и оквирима кантоналног нивоа надлежности.



Члан 50.

Одредбе овог Закона које се односе на изградњу грађевина примјењују се и на: извођење других захвата, уклањање грађевине, реконструкцију, санацију, доградњу, надоградњу, припремне радове, промјену намјене грађевине или земљишта и грађење привremenих грађевина, осим радова текућег одржавања, радова санације који се могу сматрати текућим одржавањем и радова конзервације грађевине.

Појмови из става 1. овог члана дефинисани су кантоналним Законом о грађењу.

Захтјев за издавање урбанистичке сагласности

Члан 51. став 1.

(оспорена одредба)

Захтјев за издавање урбанистичке сагласности подноси инвеститор служби за управу јединице локалне самоуправе надлежној за послове просторног уређења.

6. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Анализирајући наводе подносиоца захтјева, одговора на захтјев, друге доказе и прилоге у спису који су релевантни за одлучивање у овој правној ствари утврђено је следеће:

Захтјев за заштиту права на локалну самоуправу, коју према релевантним одредбама Устава Федерације Босне и Херцеговине осигурава Уставни суд Федерације, поднио је овлаштен подносилац.

У битном, подносилац захтјева сматра да је Општини Јабланица одредбом члана 51. став 1. Закона о просторном уређењу, којом је прописано да захтјев за издавање урбанистичке сагласности подноси инвеститор служби за управу јединице локалне самоуправе надлежној за послове просторног уређења, повријеђено право на локалну самоуправу из члана 37. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи. Предње из разлога што је споменутом одредбом кантоналног Закона о локалној самоуправи прописано да општина у оквиру самоуправног дјелокруга осигурава уређење насеља, квалитету становања и комуналних објеката, обављање комуналних и других услужних дјелатности, саобраћајну повезаност општине, те локалну инфраструктуру, брине о изградњи, одржавању, и кориштењу локалних путева, улица, мостова и других јавних објеката од интереса за општину, док је чланом 121. Закона о управном поступку регулисано да управни поступак покреће надлежни орган по службеној надлежности или поводом захтјева странке. Наводи да је због предње законске регулативе утврђене оспореном одредбом Закона обавезан захтјев инвеститора за покретање свих поступака издавања урбанистичке сагласности, па и оних у којима је утврђен јавни интерес, те се стога Општина Јабланица суочава са процесом поништавања рјешења која су донесена у поступку покренутом по службеној дужности. Сматра да онемогућавање примјене принципа официјелности код покретања поступка за издавање урбанистичке сагласности представља повреду права на локалну самоуправу јединице локалне самоуправе, у конкретном случају Општине Јабланица.

У свом одговору Скупштина Херцеговачко-неретванског кантона наводи да одредбама Закона о просторном уређењу, као материјалног прописа којим је уређена управна материја – издавање урбанистичке сагласности и прописан поступак издавања исте, није прописано покретање управног поступка по службеној дужности. У складу са наведеним прописима, јединице локалне самоуправе имају својство инвеститора који могу поднијети писмени захтјев за издавање урбанистичке сагласности служби за управу јединице локалне самоуправе надлежној за послове просторног уређења, а у складу са оспореном одредбом Закона, а у форми одређеној у члану 52. Закона о просторном уређењу.

Уставом Федерације Босне и Херцеговине, чланом VI.2.(1) прописано је да се у општинама остварује локална самоуправа, а чланом VII.3. да међународни уговори и други споразуми који су на снази у Босни и Херцеговини, као и општа правила међународног права, чине дио законодавства Федерације Босне и Херцеговине. Европска повеља о локалној самоуправи, као акт међународног права, ратификована је 1994. године, када је и ступила на снагу и од тада су њезине одредбе постале саставни дио законодавства Федерације Босне и Херцеговине. Парламент Федерације Босне и Херцеговине донио је Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ бр.: 49/06 и 51/09, у даљем тексту: Закон о принципима локалне самоуправе), који је ступио на снагу 07.09.2006. године.



У односу на овај уставносудски предмет као прво, треба констатовати да подносилац захтјева, у контексту предњег, не поставља питање уставног и законског положаја Општине Јабланица као јединице локалне самоуправе, већ се имајући у виду члан 121. Закона о управном поступку, позива, како то у захтјеву наводи, на „онемогућавање примјене принципа официјелности у покретању управног поступка издавања урбанистичке сагласности“.

Питање онемогућавања примјене принципа официјелности у предње наведеном случају не представља питање које се рјешава у поступку заштите права на локалну самоуправу коју осигурава Уставни суд Федерације, те се стога у конкретном случају не може говорити о повреди права на локалну самоуправу.

Непрописивање изузетка у односу на јединице локалне самоуправе у оспореној одредби Закона, при чему се не онемогућава јединици локалне самоуправе да у својству инвеститора остварује своја права, не може се квалификовати као повреда права на локалну самоуправу, нити подвести под релевантне одредбе Европске повеље о локалној самоуправи и Закона о принципима локалне самоуправе, у односу на које опште правне акте овај Суд и цијени евентуалну повреду права на локалну самоуправу. Евентуално, питање квалитете законске одредбе у овом контексту се може рјешавати у законској процедури евентуалне измјене и допуне оспорене одредбе Закона, те је у искључивој надлежности законодавца да заједно са јединицама локалне самоуправе пропише најквалитетније законско рјешење. Стога је, Уставни суд Федерације утврдио да се захтјев подносиоца има одбити, те је одлучено као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др сц. Ката Сењак, судије Суда.

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине
Александра Мартиновић

Na osnovu člana 37. i 38. Zakona o Budžetima - Proračunima u Federaciji BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 102/13,9/14,13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), članova 13. i 15. Zakona o principima lokalne samouprave u F BiH (“Sl. novine F BiH “ broj 49/06 i 51/09) i članova 18. i 22. Statuta Općine Jablanica (“Službeni glasnik Općine Jablanica”, broj: 2/09 i 8/16) Općinsko vijeće na sjednici održanoj dana 31.10. 2019. godine d o n o s i

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA BUDŽETA - PRORAČUNA OPĆINE JABLANICA ZA 2019. GODINU

Član1.

U članu 2. Budžeta-Proračuna Općine Jablanica za 2019. godinu (Sl. glasnik br.9/18, 4/19,5/19,6/19,7/19 i 10/19) u odjeljku B rashodi i izdaci pojedine stavke se mijenjaju i glase:

B - RASHODI I IZDACI

	Bilans prihoda i rashoda	Funkc. klasif.	Budžet 2019. godine	Izmjene i dopune Budžeta za 2019. god.	Razlika	Ind 5:4
1	2	3	4	5	6	7
610000	I TEKUĆI IZDACI		2.962.840,00	3.013.940,00	51.100,00	102
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih		1.794.500,00	1.790.600,00	-3.900,00	100
611100	Bruto plate i naknade	0111	1.573.500,00	1.569.600,00	-3.900,00	100
612000	Doprinosi na teret poslodavca	0111	163.940,00	163.940,00	0,00	100
613000	Izdaci za materijal i usluge		1.004.400,00	1.059.400,00	55.000,00	105
613100	Putni troškovi zaposlenika	0111	14.000,00	20.000,00	6.000,00	143
613700	Izdaci za tekuće održavanje	0111	23.000,00	28.000,00	5.000,00	122
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	0141	434.000,00	478.000,00	44.000,00	110



614000	II TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI		2.940.850,00	2.885.350,00	-55.500,00	98
614000	Subvencije za zapošljavanje pripravnika i volontera		140.000,00	130.000,00	-10.000,00	93
614000	Subvencija JU Centar za socijalni rad za uplatu dopr. PIO-a radnika Amine radi ostvarivanja prava na penziju		50.000,00	15.000,00	-35.000,00	30
614000	II.I.Prioritetni projekti iz integralne strategije razvoja i ostali projekti		557.100,00	546.600,00	-10.500,00	98
614000	II.I.II. Projekti društveni razvoj		80.000,00	73.000,00	-7.000,00	91
614000	OKPIS - Izrada i provedba Godišnjeg kalendara pozorišnih predstava		7.000,00	0,00	-7.000,00	0
614000	II.I.IV. Ostali projekti		441.100,00	437.600,00	-3.500,00	99
614000	Školarine i stipendije đacima i studentima		260.000,00	256.500,00	-3.500,00	99
615000 820000	III KAPITALNI TRANSFERI		9.989.650,00	10.039.050,00	49.400,00	100
615000	Kapitalni izdaci po Zak. Parl. FBiH	0112	9.234.750,00	9.290.750,00	56.000,00	101
615000 820000	Nerealizovani ugovori po projektima iz preth. godine	0141	160.500,00	158.500,00	-2.000,00	99
615000 820000	III.I.Prioritetni projekti iz integralne strategije razvoja	0112	9.074.250,00	9.132.250,00	58.000,00	101
615000 820000	III.I.I. Projekti iz oblasti LER-a		7.988.250,00	7.981.250,00	-7.000,00	100
615000	Izrada i donoš. reg.plan. posl.zona i dr.(D.Jablanica , Jarišta i dr.)		15.000,00	8.000,00	-7.000,00	53
615000 820000	III.I.II. Projekti društveni razvoj		875.000,00	953.000,00	78.000,00	109
820000	Izgradnja pomoćnog fudbalskog igrališa i drugih sportskih sadržaja		500.000,00	585.000,00	85.000,00	117
615000	Regulacioni plan Gornja Kolonija		20.000,00	13.000,00	-7.000,00	65
615000 820000	III.I.III. Projekti okoliša		211.000,00	198.000,00	-13.000,00	94
615000	Trg Alije Izetbegovića (uređenje lokacije)		20.000,00	7.000,00	-13.000,00	35
615000 820000	III.I.IV. Ostali projekti-ostali kapitalni izdaci		504.900,00	498.300,00	-6.600,00	99
615000	Uređenje puteva u MZ-a (građevinski materijal)		50.000,00	55.000,00	5.000,00	110
615000	Zaštita izvorišta Šanica-sufinansiranje		7.000,00	9.400,00	2.400,00	134
615000	Rekonstr. lok.vod (G.Paprasko I i II, D.Paprasko, Doljani i Zlate) - suf.		10.000,00	0,00	-10.000,00	0
615000	Rekonstrukcija vodovodne i kanalizacione mreže gradski vodovod i šire- projekat sufinansiranja i dr.		30.000,00	26.000,00	-4.000,00	87
820000	V IZDACI		426.300,00	381.300,00	-45.000,00	89
820000	Kapitalni izdaci		94.000,00	99.000,00	5.000,00	105
821000	Ulaganja u opremu općine	0112	60.000,00	65.000,00	5.000,00	108
822000	Pozajmljivanja pojedincima		80.000,00	30.000,00	-50.000,00	38
822200	Kreditni za mali biznis iz revolving sredstava		50.000,00	0,00	-50.000,00	0

ANALITIKA KONTA 613900-UGOVORENE I DRUGE POSEBNE USLUGE

	Bilans prihoda i rashoda	Funkc. klasif.	Budžet 2019. godine	Izmjene i dopune Budžeta za 2019. god.	Razlika	Ind 5:4
1	2	3	4	5	6	7
	B. OSTALE USLUGE		128.000,00	164.000,00	36.000,00	128
10	Izdaci za PDV		0,00	36.000,00	36.000,00	0
	C.Izdaci po osnovu drugih sam.djelatnosti	0141	281.000,00	289.000,00	8.000,00	103
13	Izdaci po osnovu ug.o djelu i autor.djelu		30.000,00	33.000,00	3.000,00	110
18	Izdaci za volonterski rad		25.000,00	30.000,00	5.000,00	120
	U K U P N O: A + B + C		434.000,00	478.000,00	44.000,00	110



Član 2.

Izmjene i dopune Budžeta - Proračuna Općine Jablanica za 2019. godinu, analitički navedene u članu 1. ove Odluke postaju sastavni dio Budžeta - Proračuna Općine Jablanica za 2019. godinu, dok ostale stavke ostaju iste.

Član 3.

Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta- Proračuna Općine Jablanica za 2019. godinu stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku Općine Jablanica

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton
OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE
Broj: 02-02-2488-3/19 -XXXIII
Jablanica, 31.10.2019. godine

PREDSJEDAVALAČI OV-a
Mate Mijić, ing. stroj.s.r.

Na osnovu člana 23. Zakona o prostornom uređenju („Službene novine HNK“, broj: 4/04, 4/14), te na osnovu člana 18. Statuta općine Jablanica („Službeni glasnik općine Jablanica“ broj: 2/09, 8/16), člana 13. stav 2. tačka 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj 49/06) Općinsko vijeće općine Jablanica na XXXIII sjednici održanoj dana 31.10.2019. godine, donijelo je :

ODLUKU**o pristupanju izmjeni „Urbanističkog plana Jablanica 2009-2029“**

Član 1.

(1) Pristupa se izmjeni Urbanističkog plana Jablanica 2009-2029 („Službeni glasnik općine Jablanica“ broj: 2/88, 2/10) (dalje: Urbanistički plan) izrađenom od strane Urbanističkog zavoda BiH Sarajevo.

(2) Postupak pripreme, izrade i sadržaj izmjene Urbanističkog plana usaglasit će se sa odredbama Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata („Službene novine FBiH“ broj 63/04, 50/07).

Član 2.

(1) Izmjenom Urbanističkog plana obuhvaćen je prostor užeg urbanog područja općine Jablanica, označen na grafičkim prilogima Urbanističkog plana.

(2) Granice obuhvata izmjene Urbanističkog plana ostaju nepromjenjene, odnosno zadržavaju se u postojećim granicama utvrđenim Urbanističkim planom koji je predmet ove izmjene.

Član 3.

Osnovne smjernice za izradu izmjene Urbanističkog plana su:

- Izvršiti usklađivanje sa Prostornim planom Jablanice („Službeni glasnik općine Jablanica“, broj: 4/16, 6/17),
- Izvršiti analizu stanja prostora;
- izvršiti usklađivanje interesa svih postojećih i potencijalnih korisnika prostora
- realizacija ciljeva utvrđenih strateškim planom razvoja općine,
- analizirati poboljšanje saobraćajnih rješenja magistralnih cesta kroz gradsko područje,
- planirati kvalitetnije iskorištavanje građevinskih površina i njihovo usklađivanje sa stvarnim potrebama.

Član 4.

Izmjena Urbanističkog plana Jablanica donosi se za period do donošenja novog prostorno-planskog dokumenta kojim bi se mijenjale usvojene postavke Urbanističkog plana.



Član 5.

Sredstva za pripremu, izradu i praćenje provedbe izmjene Urbanističkog plana osiguravaju se u budžetu općine Jablanica.

Član 6.

Rok za izradu izmjene Urbanističkog plana općine Jablanica je šest (6) mjeseci od dana odabira nosioca izrade Plana.

Član 7.

Nosilac pripreme za izradu izmjene Urbanističkog plana je Služba za upravu za prostorno uređenje, građenje, zaštitu okoline i stambeno-komunalne poslove općine Jablanica (dalje: Nosilac pripreme).

Član 8.

Nosilac pripreme je dužan osigurati usaglašenost Urbanističkog plana sa Prostornim planom općine Jablanica ("Službeni glasnik općine Jablanica" broj: 4/16, 6/17).

Član 9.

(1) Nosilac pripreme za izradu izmjene Urbanističkog plana dužan je u toku izrade izmjene Urbanističkog plana staviti na raspolaganje nosiocu izrade dokumenta svu raspoloživu dokumentaciju neophodnu za izradu izmjene Urbanističkog plana, a naročito:

- Prostorni plan općine Jablanica, Urbanistički plan „Jablanica“ čija se izmjena vrši
- Strateški plan razvoja općine Jablanica
- planove razvoja privrede, turizma, saobraćaja,

(2) Nosilac pripreme dužan je osigurati saradnju i usaglašavanje stavova sa:

- nadležnim organima uprave,
- svim vlasnicima nekretnina, korisnicima prostora i relevantnim učesnicima u njegovoj izgradnji i uređivanju (kroz uključivanje javnosti),
- organima, privrednim društvima i drugim pravnim licima nadležnim za vodoprivredu, šumarstvo, poljoprivredu, saobraćaj, energetiku, rudarstvo, turizam, zdravstvo, obrazovanje, kulturu, zaštitu
- kulturno-historiskog i prirodnog naslijeđa, zaštitu okoline,
- organima nadležnim za odbranu,
- privrednom komorom, društvima i drugim pravnim licima nadležnim za komunalne djelatnosti,

te po potrebi pribaviti mišljenja i saglasnosti nadležnih organa i organizacija.

(3) Organi uprave te upravne i stručne organizacije iz stava 2. ovog člana dužni su dati raspoložive podatke i druge informacije nosiocu pripreme, uz naknadu.

(4) Izuzev naknade troškova umnožavanja materijala, pravo na naknadu iz predhodnog stava nemaju korisnici sredstava iz budžeta Federacije, Kantona ili jedinica lokalne samouprave.

Član 10.

(1) Nakon utvrđivanja Prostorne osnove nosilac pripreme utvrđuje prednacrt izmjene Urbanističkog plana i dostavlja ga Općinskom vijeću Jablanica na usvajanje nacrtu izmjene Urbanističkog plana.

(2) Nakon usvajanja nacrtu izmjene Urbanističkog plana, o istom će se sprovesti javna rasprava u trajanju od 30 dana.

Član 11.

(1) Nosilac pripreme je obavezan pripremiti skraćenu verziju tekstualnog i grafičkog dijela Urbanističkog plana u odgovarajućoj razmjeri, za potrebe uključivanja javnosti u postupak izrade istog.

(2) Nosilac pripreme zauzima stav u pogledu dostavljenih primjedbi i sugestija, sa obrazloženjem i razlozima zbog kojih pojedine primjedbe i sugestije nisu prihvaćene.

(3) Nosilac pripreme izrade Urbanističkog plana dužan je i u tekstualnom i u grafičkom dijelu prijedloga Urbanističkog plana izvršiti izmjene u skladu sa prihvaćenim primjedbama na nacrt istog.

Član 12.

(1) Na osnovu rezultata javne rasprave o nacrtu izmjene Urbanističkog plana nosilac pripreme priprema prijedlog izmjene Urbanističkog plana i dostavlja ga Općinskom vijeću sa obrazloženjem i prijedlozima i mišljenjima prikupljenim u toku javne rasprave.



(2) Općinsko vijeće utvrđuje prijedlog izmjene Urbanističkog plana.

(3) O prijedlogu izmjene Urbanističkog plana provodi se javna rasprava u trajanju od 30 dana.

(4) Po okončanju javne rasprave iz prethodnog stava pripremljeni konačan prijedlog dokumenta nosilac pripreme dostavlja Općinskom vijeću na usvajanje, uz obrazloženje i dostavu prijedloga i mišljenja prikupljenih u toku javne rasprave koji se nisu mogli usvojiti.

Član 13.

Nosilac izrade izmjene Urbanističkog plana izabraće se putem javnog nadmetanja, iz reda pravnih lica registrovanih za obavljanje poslova izrade dokumenata prostornog uređenja sve u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Član 14.

Nosilac izrade izmjene Urbanističkog plana dužan je izmjenu Urbanističkog plana izraditi u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju HNK i propisima donesenim na osnovu istog, Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata („Službene novine FBiH“ broj 63/04, 50/07), ovom Odlukom i svim drugim relevantnim propisima i podacima koji su značajni za područje za koje se izmjena odnosi.

Član 15.

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom glasniku Općine Jablanica”.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton

OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE

Broj:02-02-2488-1/19-XXXIII
Jablanica, 31.10.2019.g.

PREDSJEDAVAJUĆI OV-a
Mate Mijić, ing.stroj.,s.r.

Na osnovu člana 45. Zakona o građenju („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona” broj: 4/13) i člana 18. Statuta Općine Jablanica („Službeni glasnik Općine Jablanica” broj: 2/09, 8/16), Općinsko vijeće Jablanica na XXXIII sjednici održanoj dana 31.10.2019. godine, donijelo je

ODLUKU o izmjenama Odluke o legalizaciji građevina

Član 1.

U Odluci o legalizaciji građevina („Službeni glasnik Općine Jablanica”, broj: 4/13, 7/16 i 1/19) član 13. mijenja se i glasi:

3. NAKNADE

Član 13.

(1) Investitor je prije izdavanja odobrenja o legalizaciji dužan dostaviti dokaz da je izmirio utvrđene obaveze naknade za građevinsko zemljište i to:

- 1) naknadu za uređenje građevinskog zemljišta,
- 2) naknadu za pogodnosti lokacije (renta),
- 3) naknadu za postavljanje instalacija na zemljištu u vlasništvu općine Jablanica (ukoliko se radi o objektu komunalne infrastrukture PTT, elektro, vodovodnih i ostalih komunalnih instalacija).

(2) Naknadu iz stava 1. alineja 1) i 2) ove Odluke dužni su da plaćaju i investitori koji su izgradili građevinu bez odobrenja za građenje na privatnom zemljištu.

(3) Ukoliko ne postoji obaveza pribavljanja urbanističke saglasnosti u postupak odobrenja za građenje analognom primjenom propisa ne postoji obaveza pribavljanja urbanističke saglasnosti ni za postupak legalizacije.

(4) Ukoliko rješenjem o urbanističkoj saglasnosti za objekte iz prethodnog stava nisu utvrđene naknade iz stava 1. ovog člana, iste utvrđuje Služba za upravu za prostorno uređenje, građenje, zaštitu okoline i stambeno-komunalne poslove i to posebnim rješenjem u postupku koji se pokreće po službenoj dužnosti.



(5) Rješenje o legalizaciji ne može se izdati ukoliko se prethodno ne dostavi dokaz o izmirenim obavezama iz stava 1) ovog člana.

(6) Na uslove i način plaćanja obaveza iz stava 1. alineja 1) i 2) ove Odluke analogno se primjenjuju odogovarajuće odredbe Odluke o građevinskom zemljištu koje se odnose na plaćanje naknade za uređenje građevinskog zemljišta i naknade za prirodne pogodnosti građevinskog zemljišta (renta) za investitore koji su izgradila građevinu na zemljištu u vlasništvu općine Jablanica.

(7) Investitor građevine izgrađene bez odobrenja za građenje, kojem je posebnim rješenjem utvrđeno pravo građenja na zemljištu u vlasništvu općine Jablanica, dužan je da priloži dokaz o regulisanim obavezama po osnovu naknade za uređenje građevinskog zemljišta i naknade za prirodne pogodnosti građevinskog zemljišta (renta).

(8) U postupku legalizacije investitor je dužan da snosi troškove legalizacije koja se utvrđuje kao novčani iznos od 5% od obračunatih troškova za uređenje građevinskog zemljišta. Na utvrđeni iznos ne utiče priznavanje cjelokupnog ili djelimičnog iznosa naknade po osnovu vlastitog ulaganja u uređenje građevinskog zemljišta.

(9) Sredstva po osnovu naknada od legalizacije koristiti će se u svrhe predviđene posebnim propisima.

Član 2.

Član 15. stav 1. mijenja se i glasi:

(1) Započeti inspekcijski postupci građevniske inspekcije prekinuti će se, a započeti izvršni postupak za uklanjanje građevine će se odgoditi do donešenja pravosnažne odluke u postupku legalizacije za objekte za koje je podnesen uredan zahtjev za legalizaciju.

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Općine Jablanica“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton
OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE
Broj:02-02-2488-4/19-XXXVIII
Jablanica, 31.10.2019.g.

PREDSJEDAVAJUĆI OV-a
Mate Mijić,ing.stroj.,s.r.

Na osnovu člana 18. Statuta općine Jablanica (“Službeni glasnik općine Jablanica” broj: 2/09 i 8/16), Općinsko vijeće Općine Jablanica, na XXXIII sjednici održanoj dana 31.10.2019.godine, d o n o s i

ODLUKU o dodjeli motornog vozila na korištenje

Član 1.

Ovom Odlukom daje se na korištenje motorno vozilo marke „Renault,, (Kangoo Exspress Compact 1.5 DCL) koje je u vlasništvu općine Jablanica a koje je donirano od strane njemačke humanitarne organizacije „Most za Bosnu“.

Član 2.

Motorno vozilo iz člana 1. ove Odluke daje se na korištenje bez naknade MDD “Merhamet” Jablanica u svrhu obavljanja njihovih redovnih i posebnih aktivnosti.

Ukupna knjigovodstvena vrijednost ovog motornog vozila iznosi 13.990,00 KM.

Član 3.

Korisnik vozila sa istim je dužan postupati u skladu sa pažnjom dobrog domaćina, dužan je da vrši redovno održavanje, servisiranje i popravke motornog vozila o svom trošku kao i sve druge obaveze u vezi sa vozilom osim registrovanja vozila čija je obaveza Općine Jablanica.

**Član 4.**

Ovlašćuje se Općinski načelnik da u ime Općine Jablanica zaključi ugovor o korištenju motornog vozila kojim će se bliže odrediti prava i obaveze između vlasnika i korisnika vozila.

Član 5.

Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku općine Jablanica”.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton
OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE
Broj:02-02-2488-5/19-XXXIII
Jablanica, 31.10.2019.g.

PREDSJEDAVALAČI OV-a
Mate Mijić,ing.stroj.,s.r.

Na osnovu člana 18. Statuta općine Jablanica (“Službeni glasnik općine Jablanica” broj: 2/09 i 8/16), Općinsko vijeće Općine Jablanica, na XXXIII sjednici održanoj dana 31.10.2019.godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK**I**

Utvrđuje se Nacrt Odluke o građevinskom zemljištu.
Sastavni dio ovog zaključka čini Nacrt Odluke o građevinskom zemljištu.

II

O Nacrtu Odluke o građevinskom zemljištu sprovest će se javna rasprava u trajanju do 30 dana.
Javnu raspravu će sprovesti Služba za upravu za geodetske, imovinsko pravne – pravne poslove i katastr nekretnina.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u “Službenom glasniku Općine Jablanica”.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton
OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE
Broj:02-02-2488-2/19-XXXIII
Jablanica, 31.10.2019.g.

PREDSJEDAVALAČI OV-a
Mate Mijić,ing.stroj.,s.r.

Na osnovu člana 18. Statuta općine Jablanica (“Službeni glasnik općine Jablanica” broj: 2/09 i 8/16), Općinsko vijeće Općine Jablanica, na XXXIII sjednici održanoj dana 31.10.2019.godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK**I**

Utvrđuje se Nacrt Programa subvencioniranja privrednih subjekata na području općine Jablanica.
Sastavni dio ovog zaključka čini Nacrt Programa subvencioniranja privrednih subjekata na području općine Jablanica.



II

O Nacrtu Programa subvencioniranja privrednih subjekata na području općine Jablanica sprovede će se javna rasprava u trajanju do 30 dana.

Javnu raspravu će sprovesti Služba za lokalni ekonomski razvoj i investicije, finansije i trezor.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u “Službenom glasniku Općine Jablanica”.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton

OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE

Broj:02-02-2488-719-XXXIII
Jablanica, 31.10.2019.g.

PREDSJEDAVAJUĆI OV-a
Mate Mijić,ing.stroj.,s.r.

Na osnovu člana 18. Statuta općine Jablanica (“Službeni glasnik općine Jablanica” broj: 2/09 i 8/16) i člana 88. stav.2. Poslovnika o radu Općinskog vijeća («Službeni glasnik Općine Jablanica» broj: 4/09, 7/10, 7/15 i 8/16), Općinsko vijeće Općine Jablanica, na XXXIII sjednici održanoj dana 31.10.2019.godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

Odlaze se odlučivanje o prijedlogu Odluke o finansiranju klubova/organizacija u oblasti sporta po Sporazumu po predmetu dogovora o zajedničkom nastupu za 2019.g za narednu sjednicu Općinskog vijeća.

II

Zadužuje se Kolegij OV-a da u roku od 5 dana održi sastanak sa predstavnicima RK „Turbina „ Jablanica i RK „ Neretva“ Jablanica u vezi sa realizacijom Sporazuma po predmetu dogovora o zajedničkom nastupu udruženja građana rukometnih klubova u općini Jablanica na kojem bi se dogovorili rokovi za realizaciju istog.

III

Obavezuju se RK „Turbina „ Jablanica i RK „ Neretva“ Jablanica da do 20.11.2019.godine provedu sve potrebne aktivnosti na pripremi i održavanju zajedničke skupštine na kojoj bi se izvršila potpuna i konačna fuzija ova dva kluba.

IV

Za praćenje i koordinaciju ovog kao i zaključaka Kolegija OV-a iz tačke II zadužuje se Služba za opću upravu, društvene djelatnosti, boračko – invalidsku zaštitu, socijalna pitanja i zajedničke poslove

V

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u “Službenom glasniku Općine Jablanica”.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanski kanton

OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKO VIJEĆE

Broj:02-02-2488-6/19-XXXIII
Jablanica, 31.10.2019.g.

PREDSJEDAVAJUĆI OV-a
Mate Mijić,ing.stroj.,s.r.



Na osnovu člana 61. Zakona o srednjoškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Hercegovačko-neretvanskog kantona“, broj : 8/2000, 4/04 i 5/04), člana 12. stav 3. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 34/03, 12/03, 34/03 i 65/13), člana 41. Statuta općine Jablanica («Službeni glasnik općine Jablanica», broj: 2/09 i 8/16), člana 14. Odluke o preuzimanju i daljem obavljanju osnivačkih, vlasničkih i drugih prava nad Javnom ustanovom Srednja škola Jablanica (Sl. glasnik općine Jablanica broj 2/03, 7/04 i 2/06), i člana 2. Odluke o postupku i kriterijima za imenovanja na pozicije u reguliranim organima Općine Jablanica («Službeni glasnik općine Jablanica», broj: 4/15), u skladu sa odredbama Statuta JU Srednja škola Jablanica i po zahtjevu JU Srednje škole Jablanica br. 01-40-489/19 od 20.09.2019.godine, Općinski načelnik, d o n i o j e

R J E Š E N J E

o imenovanju članova Školskog odbora JU Srednja škola Jablanica

I

Za članove Školskog odbora Javne ustanove Srednja škola Jablanica imenuje se:

1. Nezirić Edin ispred reda uposlenika JU Srednja škola Jablanica
2. Tatar Amila..... ispred reda uposlenika JU Srednja škola Jablanica
3. Tufek Saidispred Vijeća roditelja i Škole
4. Hodžić Enid.....ispred Vijeća roditelja i Škole

II

Imenovanje se vrši na period od četiri (4) godine.

III

Školski odbor vrši slijedeće poslove :

- donosi Statut Ustanove , godišnji plan i program rada škole i prati njegovo ostvarivanje; daje direktoru smjernice i prijedloge o pitanjima od interesa za poboljšanje rada škole , raspisuje konkurs za izbor direktora i prijem ostalih radnika škole; imenuje i razrješava direktora uz predhodnu saglasnost Ministarstva, usvaja finansijski plan i godišnji i periodični obračun, rješava o upravnoj stvari iz svog djelokruga kao prvostepeni i drugostepeni organ, donosi opća akta škole; razmatra i rješava žalbe učenika koje se odnose na pedagošku mjeru isključenja iz škole, žalbe nastavnika i drugih radnika škole, te roditelja, kao drugostepeni organ, razmatra primjedbe i prijedloge građana o pitanjima od interesa za rad škole; podnosi osnivaču najmanje jednom godišnje izvještaj o poslovanju i odgovara za rezultate rada i obavlja druge poslove u skladu sa Zakonom, aktom o osnivanju i Statutom Škole.

IV

Obavljanje dužnosti člana Školskog odbora dobrovoljno je i bez naknade.

V

Ovo Rješenje stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u «Službenom glasniku Općine Jablanica».

Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko – neretvanski kanton

OPĆINA JABLANICA
OPĆINSKI NAČELNIK

Broj: 01-40-3-2314/19
Jablanica, 11.10.2019. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Salem Dedić, dipl.ecc s.r.